



第十五节 承包商管理

二、承包商的准入管理

(一) 承包商资质审查

生产经营单位应对各类承包商的准入进行审查，并办理临时或长期承包商准入许可相关手续。

承包商资质审查一般包括**业务资质审查**和**安全资质审查**两部分。



第十五节 承包商管理

生产经营单位**承包商主管部门**对承包商进行**业务资质审查**后，再由生产经营单位**安全管理部门**对其进行**安全资质审查**，审查合格后报**主管领导审批**。

对于**临时服务**的承包商，经审批后发放**临时承包商安全许可证**，**仅限当次服务使用**。

对于**长期服务**的承包商，经审批后可以发放**长期承包商安全许可证**，根据承包商服务具体情况规定**有效期限**。



第十五节 承包商管理

(二) 承包商的资质要求

对于国家有相关资质规定的承包商类别，承包商应取得国家规定相应的从业安全资质证书，建立安全管理机构，并配备不少于一定比例的专职安全管理人员。工程技术人员要达到其资质规定的数量要求。



第十五节 承包商管理

(三) 承包商资质审查应提供的资料

1. 业务资质审查

业务资质审查应提供的资料包括：

- (1) 承包商准入审查表。
- (2) 有效的企业资信证明，如有效的营业执照、法定代表人证明书、税务登记证、组织机构代码证、银行开户许可证、开立单位银行结算账户申请书等。
- (3) 企业资质证明，如施工资质证书、特种作业证书、安全生产许可证等。
- (4) 其他应提供的资料，如近期业绩和表现等有关资料。



第十五节 承包商管理

2. 安全资质审查

安全资质审查应提供的资料包括：

- (1) 承包商安全资质审查表。
- (2) 安全资质证书，如安全生产许可证、职业安全健康管理体系认证证书等。
- (3) 主要负责人、项目负责人、安全生产管理人员经政府有关部门安全生产考核合格名单及证书。



第十五节 承包商管理

(4) 企业近两年的安全业绩，包括施工经历、重大安全事故情况档案、事故发生率及原始记录、安全隐患治理情况档案等。

(5) 安全管理体系程序文件及有效评审报告。



第十五节 承包商管理

例：下列不属于承包商业务资质审查应提供的资料的是（ ）。

- A. 有效的营业执照、法定代表人证明书、税务登记证、组织机构代码证
- B. 施工资质证书、特种作业证书、安全生产许可证
- C. 施工经历、重大安全事故情况档案
- D. 承包商准入审查表

答案：C



第十五节 承包商管理

三、现场安全管理要求

(一) 设备和工具

承包商应建立针对作业过程所涉及设备和工具的管理程序。

(二) 门禁管理

生产经营单位应针对承包商等外来人员实行门禁管理。



第十五节 承包商管理

(三) 安全交底与危害告知

承包商作业人员进行施工作业前，生产经营单位应将
与施工作业有关的安全技术要求向承包商作业人员作出详
细说明，**双方签字确认**，未经安全技术交底，切勿进行作
业。

进行安全技术交底，可以细化、优化作业方案，作业
技术方案编制过程中统筹设计安全方案，始终将安全放到
第一位。应使作业人员了解和掌握该作业项目的安全技术
操作规程和注意事项，减少违章操作，避免作业过程发生
事故。



第十五节 承包商管理

针对作业要求，生产经营单位应对承包商作业方案和作业安全措施进行审查、细化和补充，告知承包商与作业相关的泄漏、火灾、爆炸、中毒、窒息、触电、坠落、物体打击和机械伤害等危害信息，保证作业人员的人身安全。



第十五节 承包商管理

（四）施工方案制定

施工方案是根据一个施工项目制定的具体实施方案，包括**组织机构方案**（各职能机构的构成、各自职责、相互关系等）、**人员组成方案**（项目负责人、各机构负责人、各专业负责人等）、**技术方案**（进度安排、关键技术预案、重大施工步骤预案等）、**应急预案**（安全总体要求、施工危险因素分析、安全措施、重大施工步骤应急预案）等。



第十五节 承包商管理

(五) 施工计划审查

施工计划审查主要包括施工组织设计、施工方案、施工技术等内容。

根据现场作业条件和施工工艺步骤制定预防措施，即应急预案、检查和评价计划、培训要求等。



第十五节 承包商管理

(六) 安全教育培训

在承包商队伍进入作业现场前，发包单位要对其进行消防安全、设备设施保护及社会治安方面的教育。所有教育培训和考试完成后，办理准入手续，凭证件出入现场。证件上应有本人近期免冠照片和姓名、承包商名称、准入的现场区域等信息。



第十五节 承包商管理

例：某化工厂甲使用承包商乙对本厂甲醇仓库屋顶进行防水处理。

下列该化工厂对相关方现场安全管理的做法中，正确的有（ ）。

- A. 为满足动火安全要求，甲方允许乙方对屋顶涉及的管线自主处理
- B. 乙方使用的工器具经甲方工程部门审核，贴使用标签后现场使用
- C. 乙方作业前的安全技术交底内容由甲乙双方共同确认签字后作业
- D. 甲方对厂区进行门禁管理，对乙方进出工作现场的人员进行身份和安全条件确认
- E. 遇有五级以上强风时，乙方停止屋顶作业

答案：CDE

解析：A应是甲方统一协调且需要审批；B有些工器具和设备需要有检验报告。



第十五节 承包商管理

四、承包商作业过程控制

（一）现场危害确认

生产经营单位应与承包商就作业相关的泄漏、火灾、爆炸、中毒、窒息、触电、坠落、物体打击和机械伤害等危害进行确认，并明确作业许可的相关要求。



第十五节 承包商管理

(二) 作业过程监督

作业过程中，**生产经营单位**应派具备监督管理职能的人员对承包商作业现场进行**监督检查**，建立监督检查记录，及时协调作业过程中的事项，通报相关安全信息，督促作业过程中隐患的整改。

作业过程监督内容主要包括施工用电管理、个人防护用品的使用管理、文明施工管理、应急和消防管理、警示和标识管理、危险化学品管理、变更管理，以及职业健康管理等。



第十五节 承包商管理

例：现代生产企业为了集中精力做好生产经营业务，将房屋修缮、污水处理设施运行、园林绿化等工作均交给承包商来完成。为了对承包商作业现场进行有效的风险管控，下列说法中，正确的是（ ）。

- A. 承包商应根据服务作业行为定期识别服务行为风险，并要求发包单位采取控制措施
- B. 在同一区域作业的承包商，应口头互相告知作业场所存在的危险因素
- C. 发包单位应对重点承包商的负责人进行作业安全风险交底
- D. 发包单位应对承包商的作业过程进行有效监督



第十五节 承包商管理

答案：D

解析：选项A错误，承包商应根据服务作业行为定期识别服务行为的风险，并采取行之有效的控制措施；

选项B错误，同一工程项目或同一施工场所有多个承包商施工的，生产经营单位应与承包商签订专门的安全管理协议或者在承包合同中约定各自的安全生产管理职责，发包单位对各承包商的安全生产工作统一协调、管理；

选项C错误，在承包商队伍入作业现场前，发包单位要对其进行消防安全、设备设施保护及社会治安方面的教育。



第十五节 承包商管理

例：甲公司委托乙专业制冷公司对其液氨制冷系统进行改造和维护。乙公司在进行改造维护工作的同时，甲公司的部分生产活动仍然照常进行。下列关于工作现场安全管理的说法中，错误的是（ ）。

- A. 由于甲公司没有制冷系统改造相关的规章制度，应由乙公司执行本单位的安全管理制度
- B. 乙公司应在危险性较大的改造维护区域设置专职的安全监护人员
- C. 应由乙公司负责制冷系统改造维护和正常工作的现场协调、管理
- D. 甲乙双方应清晰界定各自的安全管理责任

答案：C



第十五节 承包商管理

例：某公司160万吨/年甲醇生产聚丙烯项目，生产现场扩建2个甲醇储罐，招标了两家施工单位在同一区域现场施工作业，该公司要求两家施工单位互相签订安全管理协议，并要求双方派出安全管理人员互相监督管理，该公司按要求配合派出生产岗位操作人员进行生产、施工交叉现场监护。下列对承包商管理的说法中，正确的是（ ）。



第十五节 承包商管理

- A. 该公司应与其中较大的施工单位签订安全管理协议，并委托其统一进行施工安全管理
- B. 该公司应根据承包商相互监督管理要求，不再派现场监护人员
- C. 该公司应与两家施工单位同时签订安全管理协议，对两家施工单位统一协调、管理
- D. 该公司施工现场生产运行设备与施工改造设备的隔离措施应以承包单位为主实施

答案：C



第十五节 承包商管理

例：某企业为加强基建期承包商安全管理，对施工总承包单位、分包单位、人员进出场管理提出了严格要求。

下列提出的工作要求中，正确的有（ ）。

- A. 应当在承包商所有人员入场后进行安全培训和沟通
- B. 重点监测和控制分包单位的安全管理活动
- C. 总承包单位对施工现场的安全生产负总责
- D. 外来参观人员进入施工现场，总承包单位应告知该企业
- E. 对承包商人员应当采取与本单位员工相同的标准进行安全管理和考核



第十五节 承包商管理

答案：CDE

解析：选项A，工程开工前生产经营单位应对承包商负责人、工程技术人员进行全面的安全技术交底，并应有完整的记录。选项措辞“所有人员”错误。

选项B，应为重点监测和控制承包商的安全管理活动。

选项C，《建设工程安全生产管理条例》第二十四条 建设工程实行施工总承包的，由总承包单位对施工现场的安全生产负总责。

选项E，《企业安全生产标准化基本规范》5.4.2.4相关方，企业应建立承包商、供应商等安全管理制度，将承包商、供应商等相关方的安全生产和职业卫生纳入企业内部管理。



第十五节 承包商管理

例：甲面粉加工厂为了满足市场需求，提高生产能力，决定对原厂房进行扩建，委托具有相应资质的设计单位进行设计，并通过公开招标方式确定乙公司、丙公司两家施工单位。为了按计划完成生产任务，原厂房内部分设备仍在生产。下列该企业的后续做法中，正确的是（ ）。

- A. 扩建项目的安全设施费用从企业当年安全费用中列支，不纳入扩建项目概算
- B. 拆除影响施工进度的原有安全设施，施工结束后进行恢复
- C. 甲工厂将乙、丙公司及供应商等相关方的安全生产纳入企业内部管理，对其作业人员进行培训、作业过程进行检查监督
- D. 乙、丙公司在同一作业区域内施工时，甲工厂与施工人员多、管理能力强的乙公司签订管理协议，并指定乙公司负责现场检查和协调



第十五节 承包商管理

答案：C

解析：

选项A，新改扩建项目的安全设施费属于“三同时”要求的初期投入，应纳入项目建设概算。

选项B，安全设施和职业病防护设施不应随意拆除、挪用或弃置不用；确因检维修拆除的，应采取临时安全措施，检维修完毕后立即复原。

选项D，生产经营单位应和所有的承包商签订安全管理协议，并对现场进行统一协调、管理。



小结

